

## BALE FACTSHEET

### Contexte et historique

A Bâle, il y a une tradition très ancienne d'organisation des acteurs à l'échelle du quartier, volonté d'avoir une représentation organisée du quartier vis-à-vis de la ville :

- Asso de quartier neutres (Neutrale Quartiervereine) : créées il y a 100 ans
  - ont été complétées il y a une 20aine d'année par les Stadtteilsekretariat : créés en 2004 avec la volonté de redynamiser la participation locale, de se rapprocher des habitants et de leurs réalités et projets
  - et les Maisons de quartier (Quartier Treffpunkt) qui ont une fonction assez comparable aux nôtres.
- ⇒ La Coordination de quartier de Gundeldingen (Quartier Koordination Gundeli) est un des 3 Secrétariats de quartiers (Stadtteilsekretariat) : couvre partie Ouest de la Ville env 18'000 habitants

Cette nouvelle association est née grâce à la **conjonction d'une dynamique locale et d'une volonté politique** cantonale (// Forum 1203) :

- localement, c'est la requalification du quartier engagée par la transformation de l'ancienne usine Sulzer Burckhardt, qui provoqué la mobilisation locale début 2000s : Groupe de travail Plan directeur Gundeldingen (AMG) formé. L'objectif : identifier les préoccupations communes des résidents et des entreprises et les porter à l'attention des autorités.
- au niveau du Canton, cela a coïncidé les réflexions autour de l'inscription de la participation dans la Constitution cantonale (2007)

### Objectifs

restent aujourd'hui centrés sur les questions d'aménagement

- Relais des intentions de la Ville : informer la population du quartier des projets d'aménagement, ils initient des processus de participation ou soutiennent l'administration dans l'organisation de manifestations, de consultations sur des questions d'aménagement variées (circulation, la propreté, la sécurité, l'espace public, le bruit, le logement, etc.)
- Relais des préoccupations des habitants : fonction de représentation des habitants auprès de l'administration,
- Mettre en réseau les différents acteurs : la population du quartier, les autorités, les politiciens, les organismes spécialisés, les associations et les groupes d'intérêt.

### Financement

- au départ subvention d'une fondation
- aujourd'hui aussi à 50% par la Ville : contribution aux frais de personnel, de fonctionnement et de projet
- et 50% cotisations asso. membres

### Participants :

20-30 associations et partis politiques

Habitants ne participent pas aux assemblées.

Secrétaire est en contact avec les habitants, un « guichet » ouvert.

### Réalisations

Ex : projet de ligne de tram entre 3 parcs. Un GT monté pour faire des propositions d'aménagement car ambiance, verdure, ombre manquent...

Etat récupère idées parfois, alors qu'il a répondu négativement au départ.

Questions :

- multiplicité d'organisations qui crée une certaine complexité voire une concurrence.

## Limites

---

**La Kommission va cesser ses travaux à la fin du mois, après 20 ans ! Des difficultés répétées ont conduit à cela :**

### **Concurrence entre différents organes de quartier**

=> Neutrale Quartiervereine (NQV) : Vieux : existe depuis 100 ans, des gens qui s'engagent pour le quartier, font remonter les pb aux autorités. Voulait être les seuls représentants de quartier (un peu politisé). On a voulu faire qqch de neuf et plus ouvert car vieillot et noyauté par politiciens locaux mais ça a fait concurrence néfaste. Les gens disaient « on a contacté le NQV » et ils ne nous écoutent pas... => NQV : a mis les bâtons dans les roues, beaucoup d'intrigues qui ont conduit à la fermeture de QBB.

### **Décalage affichage volonté politique et réalité, notamment prise en compte des propositions**

Il y a eu un appel de l'Etat qui a permis de faire naître cette dynamique. Département du président de Ville, §55 : a institué les Stadtteilsekretariat. Sans volonté politique, on ne peut rien lancer = budget. => mais dans la pratique, critique : **mise en œuvre insuffisante par rapport aux objectifs fixés de participation**. On peut être dans un groupe, voter, mais les résultats de la participation ne sont pas pris en compte, **les experts de l'administration décident seuls**.

### **Financement incertain et dépendance vis-à-vis de l'Etat**

Financé par l'Etat à 50%, donc **dépendant de l'Etat** et 50% par les associations membres. le comité décide les orientations : une asso privée en partie payée par l'Etat c'est compliqué... Il faudrait chercher subventions ailleurs... mais souvent **fondations = pérennité incertaine** Mais Fondation Meriam Stiftung finançait aussi mais ont perdu de l'argent (n'ont plus les intérêts de la banque qu'ils redistribuaient).

On perd trop d'énergie si on doit chercher et craindre pour le financement d'une année sur l'autre. Stabilité du financement très importante !

Etat peut suivant les demandes des habitants ou de l'Etat organiser des groupes de discussion sur des sujets donnés, notamment projets urbains. Seulement 2 habitants qui peuvent y participer (à des jurys par ex.).

## BERNE FACTSHEET

### Contexte et historique

Association sans but lucratif, neutre sur le plan politique et confessionnel

- En 1987, le conseil municipal a reconnu la commission de quartier Bümpliz-Bethlehem QBB comme groupe de participation représentatif du quartier VI (un des 6 périmètres de quartiers à Bern, QBB = Ouest de l'agglomération, 34000 pers. 24% Bern, population en moyenne plus jeune et plus d'étrangers).
- En 1998, Le règlement municipal de la ville de Berne a intégré le droit pour la population des quartiers de participer aux affaires qui concernent particulièrement leur quartier.
- 2004 le "Règlement sur les droits politiques" a créé la base définitive de la participation des quartiers.

### Objectifs

Commission de quartier (Quartier kommission) = Fonction d'interface Ville / population

- Informer la population du quartier sur les planifications et projets des autorités et des tiers (font des grandes séances d'info notamment).
- Organise la participation : Principale instance de consultation de la population sur les projets de la Ville et représente les préoccupations
- Formuler des avis et des positions sur les questions concernant le quartier Bümpliz-Bethlehem-Bottigen-Riedbach. La commission n'a pas de compétence décisionnelle
- Initier et soutenir les activités liées au quartier.

### Financement

- Subvention de la Ville = 70-80% du budget : 330 000 chf pour les 5 commissions de quartier partagés proportionnellement à la population. => finance le poste de coord. à 50% Et activités de la commission : forums, visites...
- Autres = cotisations, sponsors possibles
- Les délégués ont droit à une indemnité de réunion pour assister aux réunions qui servent à l'accomplissement des tâches du QBB (jetons de présence).

### Participants :

- 1 coordinatrice à 50% Poste de coordinateur à 50% (depuis 5 ans – la 3e depuis création).
- 28 associations, partis politiques et autres organisations (Groupes de travail habitants) du quartier : ont chacun un délégué.

Forum = réunion 1 fois par mois // assemblée générale = événements publics mensuels => entre 15 – 50 pers. en plus des délégués / En moyenne 40-50 personnes.

Lors duquel les opinions et les positions sont développées démocratiquement.

### Organisation

- Commission de quartier
- Groupe de travail permanent : planification et transports. Sujet d'abord présenté et discuté lors d'un forum puis le GT travaille une semaine après le Forum, et fait une proposition de positionnement au forum suivant.
- Groupes ad hoc sur des questions particulières ponctuelles : affaires sociales.

### Processus de production d'un avis

- Autorités présentent un sujet au Forum
- GT le discute et produit un avis / prise de position
- Forum discute et valide la proposition d'avis (rech de consensus et décision à la majorité)

**Groupes de suivi de projets Ville** (construction nouvelle école, chantiers) **QBB est associé aux** par le biais d'un représentant (la coordinatrice le plus souvent).

## Réalisations

Participations et prise de position sur :

- Fermeture du cimetière
- Rénovation de la piscine en plein air du Weyermannshaus, déclaration sur l'avant-projet
- Réseau de pistes cyclables
- Concept d'espace public pour la ville de Berne
- Bibliothèques dans les parcs, emplacements proposés
- Rénovation arrêts de bus

## Impact

---

Bonnes relations avec la Ville.

Parfois on est contre leur projet, on formule des critiques, mais c'est accepté et pris en compte.

Exemples écoles : taille insuffisante, expertise locale prise en compte => discussion encore en cours,

## Limites

---

Difficulté à représenter tous les groupes d'habitants notamment les immigrés.

=> Principal défi = Comment représenter les personnes qui ne sont pas organisées en association ?

Comment garantir de représenter tout le monde et ne pas devenir un club d'hommes blancs âgés...

Difficulté à faire participer les habitants :

Planification est très complexe savoir lire des plans... Besoin de vulgariser plus, de faire les séances proches des lieux de projet.

Certains sujets qui mobilisent : sécurité trajets à l'école, vitesse à 20-30 km/h,

Difficulté à intéresser pour des projets qui sont dans 10 ou 20 ans...

Piste d'avenir

Exemple du StadtForum du 18 sept. : Workshop : groupes d'habitants qui n'ont plus d'asso de quartier locale, GT déchets, circulation, sont en train de s'organiser pour devenir une asso. de quartier qui sera représentée au QBB. => Communication sur WhatsApp, nouveau modèle de participation, fait réfléchir sur les « vieilles structures » comme celle de QBB, peut être inspirant pour réformer la commission.

## VERNIER FACTSHEET

### Historique

---

Vernier, commune de 35'000 habitants ; population étrangère importante, env. 45%

Depuis 2005 => dvpé progressivement quartier par quartier jusqu'en 2015.

D'abord dans un quartier pilote (Lignon – Aïre), 1 par an jusqu'au dernier en constitution pour quartier de l'Etang qui sort de terre.

### Buts

---

- Insuffler une dynamique de quartier et améliorer la qualité de vie
  - en favorisant les initiatives des habitant-e-s ou usager-ère-s d'un quartier
  - en valorisant les compétences locales des habitant-e-s et des usager-ères
- Offrir aux habitant-e-s la possibilité d'instaurer et de gérer eux/elles-mêmes des projets d'utilité publique du début à la fin du processus
- Renforcer le sentiment d'intégration et de non-exclusion
- Rapprocher les habitant-e-s des élu-e-s locaux : renforcer et compléter la démocratie représentative.

### Organisation

---

Echelle quartiers (couvrent la ville) : a. Aïre-Le Lignon; b. Avanchets; c. Châtelaine-Balexert; d. Vernier-Village; e. Libellules-Gordon-Bennett.

#### Groupe projet (1ere brique = pour chaque quartier)

Groupe d'habitants ou d'usager-ère-s désigné-e-s lors de la première assemblée de quartier, puis par cooptation lors des assemblées suivantes.

- recueillent les projets et examinent leur faisabilité.
- offrent un soutien pour la concrétisation de ceux-ci.
- Une fois le projet prêt, il est présenté au comité de pilotage.

Deux co-coordonateur-ric-e-s sont nommé-e-s parmi les membres du groupe. => rémunération : 300.- par mois chacun.e.

#### Comité de pilotage (2<sup>e</sup> brique)

composé de :

- représentant-e-s des partis siégeant au Conseil municipal
- représentant-e-s de la vie locale : commerces, d'associations ou d'institutions locales.

se réunit trois à quatre fois par année, sur demande du groupe de projets.

Auditionne les initiant-e-s de projets et statue sur l'attribution des fonds demandés.

#### Assemblée de quartier

réunit l'ensemble des habitant-e-s et des usager-e-s du quartier pour faire le point sur le processus de Contrat de Quartier. Ces dernières années, une assemblée annuelle commune (pour les cinq Contrats de Quartier) a été organisée afin de permettre aux bénévoles aux habitant-e-s de se rencontrer, d'échanger et de découvrir les projets imaginés et réalisés dans tous les quartiers.

- se réunit au moins une fois par année
- Elle présente le bilan des actions passées ainsi que les projets en cours.

- C'est un espace de dialogue et d'information. Elle permet, notamment aux différents organes du Contrat de Quartier (groupe de projets, Comité de pilotage) d'être à l'écoute de la population et d'échanger avec elle.

## **Financement**

---

Une enveloppe budgétaire est votée chaque année par le Conseil municipal pour les cinq Contrats de Quartier verniolans afin de permettre aux habitant-e-s de réaliser leur idée.

2018 : 300'000.- 60'000.- par Contrat de Quartier.

2021 CHF 186'000.-

moyenne / fourchette coût des projets Très variable. Entre CHF 300.- et 8'500.- cette année.

CHF 37'200 par Contrat de Quartier. Ce montant englobe :

les frais de fonctionnement (environ CHF 8'000.-) : quoi exactement ?, jetons de présence pour les membres des groupes de projets et des comités de pilotage, matériel de promotion, etc.) et les sommes à disposition des projets environ CHF 30'000

2022 CHF206'000.- si ok du Conseil Municipal

## **Les projets**

---

Plus de 400 projets

Toute personne qui habite ou travaille dans un des cinq quartiers de Vernier peut proposer un projet

Seul critère : considéré d'intérêt public. Tout ce qui améliore la cohésion sociale et le vivre-ensemble est bienvenu !

- Aménagements-équipements, espaces publics,
- la cohésion sociale et solidarité : permanence informatique pour les seniors, service de courses à domicile effectué par des jeunes du quartier
- le sport
- la culture et l'éducation : rallye en ville, concourge...

## Historique

---

15 000 habitants sur le quartier

Des habitants qui ont créé le Forum ! vient du bas versus une participation institutionnelle mandatée par les pouvoirs publics

Porto Allegre : ont été et sont revenus très motivés pour participation locale

2000s Maison de quartier qui a mis à disposition un temps de travail d'un animateur

2006 : autonomie pour permettre au Forum de toucher des subventions : association

## Buts

---

- Nouer et stimuler les dialogues entre habitants, élus, administrations et associations
- Donner la parole aux habitants : Favoriser le développement de la citoyenneté et de la démocratie sur le plan local
- Informer pour pouvoir se mobiliser
- Mise en réseau : faire connaître ce que font d'autres assos

Saint-Jean-Charmillles

A commencé avec les aménagements de la couverture des voies CFF mal embarqués à l'époque, l'établissement d'une zone 30 dans le quartier et une pétition contre la barre de la rue de St-Jean".

Actualité : Plan de quartier Concorde. Densification d'un quartier, processus participatif pour accompagner la transf° du quartier. Groupe écoquartier (limité avec le COVID).

Forum incarne une vision de la participation comme démarche politique versus gestion des relations avec la population. Partic° bottom-up versus top-down.

Participation institutionnelle : permet rarement des débats de fond avec les pouvoirs publics et difficulté des pouvoirs publics à lâcher prise. Pas possibilité d'interpeler les autorités,

Habitants proposent et choisissent en partie :

- on est au service des habitants et la ville reconnaît que c'est utile !
- on nous reconnaît et subventionne
- les habitants ont une vraie autonomie dans les débats versus Assemblée citoyenne dépend des pouvoirs publics

## Structure fonctionnement / Gouvernance

---

- Asso qui n'a pas d'inscriptions comme membres ! Considèrent comme membre toute personne qui a manifesté de l'intérêt pour nos activités : 150 personnes ! Pas de cotisation.  
Les habitants contactent directement le Forum.

AG

- AG réunit en moyenne 15-20 personnes dont les membres du comité  
=> Pose la question de la représentativité de la population du quartier.
- AG : menées par Nicolas depuis 10 ans

Comité – Groupe de pilotage

Le Forum est géré par le groupe de pilotage. Celui-ci est composé d'habitants, de représentants d'associations et d'élus. Les sujets de débats sont apportés par les habitants, les associations locales ou le groupe de pilotage sur des thèmes d'actualités - sociaux, urbanistiques, culturels...

5 membres + les 2 coordinateurs, trop peu ! mais difficile de trouver des personnes qui s'engagent. Avec une dizaine, on aurait une plus grande diversité. Difficultés à mobiliser.

☒ coordinateurs :

Ils facilitent et coordonnent le travail des groupes en action et mettent en œuvre les actions décidées par groupe de pilotage.

GT

GT = Groupes de travail sur différents axes : réseau de personnes qui fluctuent avec des implications diverses certains viennent tout le temps, d'autres de temps en temps. Expérience montre que ça fonctionne pas sur une base très stable et régulière: un noyau porteur et des personnes qui satellisent un peu autour, chacun dans la mesure de leur intérêt et de leur dispo. surtout Réseau de personnes avec qui on a des échanges d'infos => une bonne 20aine. Travail en réseau bien réel...

**Les groupes de travail** se constituent principalement suite à une soirée Forum et sont ouverts à tout habitant-e intéressé-e à suivre régulièrement un dossier en particulier.

GT Ecoquartier

GT Commission transition écologique (commun MQ Saint Jean et Concorde) : rallye dans le quartier construit par cette commission

GT Projet de jardin botanique

Soirées info-débat

- Soirée sur réchauffement climatique : 60 personnes
- 2 Soirées sur barrières anti-suicide sur pont de la jonction (très émotionnel) et une 3<sup>e</sup> quand projet sera présenté : 100 personnes
- Soirées thématiques en moyenne : 30 à 100 personnes

Ca arrive que la Ville nous demande de co-organiser des soirées d'infos, consultation : Convention définit les sujets mais aussi parfois des thèmes hors mandats.

Si on sort de notre mandat :

- aménagement pour les personnes à handicap : on anime une rencontre.
- Projet de végétalisation du pont de chemin de fer

## **Financement**

---

Ville de GE (Dépt cohésion sociale et solidarité) : principal subventionneur régulier : subvention revotée chaque année : 50 000 chf (pas de convention sur plusieurs années). Finance le coordinateur global

PDQ Concorde : Ville de GE dépt Aménagement + Etat + Fondation des Maison communale Vernier + fondation Emile Dupont,

Un peu d'incertitude, certaines années avec difficultés mais en ce moment c'est plus stable.

On est subventionné mais pas mandaté !



## Limites

---

Comment rejoindre le plus grand nombre, sortir du cercle des gens déjà impliqués ?

Comment on tient la participation sur la durée ?

Phénomène d'usure, même à Saillans : ça n'avance pas comme on l'a rêvé, on s'épuise, se lasse, comme toute dynamique militante et bénévole.

=> Partir des préoccupations des gens eux-mêmes est la meilleure garantie de durer.

Les menaces mobilisent plus que les projets positifs pour organiser la vie dans la durée...